

ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ ТИЗИМИДА ТИББИЙ ХИЗМАТЛАР ИЖРОЧИСИННИНГ МАЖБУРИЯТЛАРИ

Жуманов Зафар Сатторович

Ўзбекистон Республикаси ИИВ МОМБ Махсус тайёргарлик ўқув
маркази бошлиғи

Аннотация

ишда тиббий хизматлар кўрсатиш соҳасида шифокорларнинг ва беморларнинг ўзаро вазифалари ҳамда мажбуриятларини белгилаш бўйича тажрибалар ўрганилган, таҳлил қилинган. Ички ишлар вазирлиги тизимида тиббий хизматлар ижроцининг зиммасига юклатилган мажбуриятлари келтириб ўтилган.

Калит сўзлар: тиббий ёрдам, пациент, тиббий хуқуқ, шифокор мажбурияти, тиббий хизмат.

Тиббий хизматларни кўрсатувчи ижроцининг мажбуриятлари биринчи навбатда беморнинг юқори сифатли, малакали, профессионал тиббий ёрдам олиш хуқуки билан бевосита боғлиқ ҳисобланади. Сифатли хизмат – бу фуқароларнинг соғлигини сақлаш хуқуқига риоя қилиш ва таъминлаш кафолатидир. Ўз навбатида, бу хуқуқ ижроцининг сифатли тиббий хизмат кўрсатиш мажбуриятларини ҳам келтириб чиқаради [1].

Ички ишлар вазирли тизимидағи соғлиқни сақлаш муассасалари ва уларда фаолият кўрсатувчи шифокорлар беморнинг сифатли тиббий ёрдам олиш хуқуқларини хурмат қилиш ва амалда таъминлаш учун ўз фаолиятларини қонунчиликда белгиланган талаблар (шу жумладан, техник ва малака талаблари)га жавоб берадиган даражада амалга оширишлари, шунингдек, пациент учун қулай, ишончли ва шахсий ўзаро муносабатларни ўрнатишга интилишлари лозим.

Шу билан бирга, бундай фаолият хуқуқий маданият, шунингдек демократик хуқуқий давлатга асосланган эркин фуқаролик жамиятини барпо этиш ҳамда тиббий технологияларни ривожлантириш сари янгиланиб бораётган муайян мезон ва сифат стандартларига жавоб бериши зарур [2].

Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 704-моддасида ҳақ эвазига хизмат кўрсатиш шартномасида назарда тутилган хизматларни ижроцининг шахсан ўзи бажариши лозимлиги белгиланган бўлиб, мазкур қоида тиббий хизматлар кўрсатиш соҳасига ҳам тааллуқли ҳисобланади ва ушбу хизматларни кўрсатиш ҳам шахсий хусусиятга эгадир [3].

Бундан келиб чиқадики, ижроцининг касбий фазилатлари, сифатли хизмат кўрсатиши, малака фаолияти хуқуқий аҳамиятга эга. Бу борада касбий фазилатларга қўйиладиган талаблар давлат қонунчилигига белгиланган, аммо уларни ҳисобга олиш фуқаролик-

хуқуқий йўналишдаги ишда ҳам талаб қилинади, чунки ушбу талабларга риоя қилмаслик фуқаролик жавобгарликнинг юзага келишига асос бўлиб ҳисобланади.

Аслида, тиббий хизматлар фақат хусусий хизматлардан иборат бўлиши мумкин эмас. Масалан, тиббий ёрдам кўрсатиш тартиби оммавий ҳуқуқнинг императив нормалари асосида ҳам белгиланган.

Тиббий хизмат кўрсатувчи провайдернинг ҳуқуқий мақоми мураккабdir, чунки у давлат ҳуқуки ва хусусий ҳуқук компонентларини ўз ичига олади. Ўрта аср тиббиёт вакиллари Абу Бақр ар Рози, Ибн-Сино, Гиппократ, Парацельслар шунингдек, рус олимлари В.В.Кулаков, А.В. Тихомиров, Ю.Данилочкина, А.А.Сироткина, Е.С.Салыгина, А.М. Рабеъ Ф.А.Вайтовалар ҳам бу хусусда тўхталиб ўз фикр ва мулоҳазаларини билдириб ўтишган.

Тиббий хизматларнинг тўғри сифатига эришиш икки йўл билан бўлиши мумкин: биринчидан, лицензиялаш, аккредитация қилиш кабилар орқали ҳамда ижрочига қўйиладиган талабларни қонунчиликда белгилаш орқали;

иккинчидан, шифокор фаолиятига нисбатан талабларни белгилаш орқали.

Ижрочиларнинг малакасига қўйиладиган талаблар лицензиялаш йўли билан ҳам, тиббий ёрдам кўрсатиш тартибини белгилаш орқали ҳам белгиланади. Бундан ташқари, тиббий муассасада тегишли малакали шифокорлар бўлиши керак.

Фикримизча айтиш мумкинки, лицензия даъвогарларига қўйиладиган умумий талаб тиббий фаолиятнинг ички сифати ва хавфсизлиги назоратининг мавжудлиги ҳисобланади. Шу билан бирга, лицензия талабларининг давлат томонидан бажарилишини назорат қилиш тизими ҳам зарур.

Таъкидлаш жоизки, тиббий хизмат кўрсатиш мажбуриятини бажариш умумий қоидаларга, шу жумладан тегишли сифатга боғлиқ. Шу билан бирга, тиббий хизматнинг номоддий хусусияти, обьекти инсон танаси бўлган хизматнинг муҳим хусусиятлари, соғлиқни сақлаш ҳолати бўлган номоддий неъмат сифатида уни тегишли ёки номувофиқ деб таснифлашни қийинлаштиради. Бундай ҳолатда муаммо янада мураккаблашади, чунки Фуқаролик кодексининг 703-моддаси тиббий хизматларни ҳам бевосита тартибга солади. Чунончи, мазкур модда мазмуни маълум бир натижага эришиш заруриятини назарда тутмайди, яъни қонун чиқарувчи ушбу фаолиятнинг ўзи мижоз учун ҳуқуқий аҳамиятга эга, деб ҳисоблайди. Бироқ, бу мутлақо тўғри эмас. Ҳар қандай хизматни кўрсатиш учун шартнома тузишда, субъект тиббий хизматларда бўлгани қаби маълум бир самарага эришишни назарда тутади – даволаниш, тикланиш, ҳолат ёки азоб-уқубатларни енгиллаштириш ва ҳоказо. Бироқ, қонун мантиғига асосланиб, тиббий хизматнинг ушбу ижтимоий-иктисодий самараси ҳеч қандай ҳуқуқий аҳамиятга эга эмас.

Юқорида таъкидлаб ўтилганлар тиббий хизматнинг хавфли хусусиятини кўрсатади. Бундан иккита асосий хулоса келиб чиқади: биринчидан, хизмат кўрсатиш натижасига

эришмаслик хавфи, агар ижрочи ҳаракатларни түгри бажарган бўлса, натижа мижозга боғлиқ, иккинчидан, ушбу ҳаракатларни ҳисобга олиш имконини берадиган мезонларни аниқлаш керак.

Тиббий хизматлар сифати мезонлари номоддий характерга эга бўлганлиги сабабли хизматлар сифатига қўйиладиган талабларни белгилаш сифатни баҳолашни қийинлаштиради.

В.В.Кулаков хизматлар кўрсатиш мажбуриятини түгри бажаришга ёрдам берадиган куйидаги омилларни ажратиб кўрсатади:

биринчидан, ижрочига қўйиладиган талабларни белгилаш (лицензиялаш, аккредитация, жавобгарликни суғурталаш ва бошқалар);

иккинчидан, ижрочи фаолияти билан боғлиқ барча жараёнларни ва хизмат кўрсатиш мижозининг ҳамкорлигини нисбатан тўлиқ даражада тартиба солиш (хулқ-атвор ҳаракатларининг алгоритми);

учинчидан, объект шахс (талаба, бемор, турист ва бошқалар) бўлган хизматларга нисбатан, айниқса муҳим бўлган хизматлар хавфсизлигига қўйиладиган талабларни белгилаш.

Бундан ташқари, санитария-эпидемиология меъёрлари, шунингдек, хавфсизлик стандартларига риоя қилиш тиббий хизмат сифати билан узвий боғлиқдир. Ушбу контекстда хавфсизлик стандартларига риоя қилиш тиббий ташкилотлар ва шифокорларнинг фаолиятини англатади, турли тиббий асбоб-ускуналар ва аппаратларнинг доимий ва узлуксиз ишлашини таъминлаш, улардан фойдаланувчи ва операторларнинг юқори малакаси ва тайёргарлигини таъминлаш, шунингдек, сифатсиз тиббий хизматларни келтириб чиқариши мумкин бўлган хавф омилларини аниқлашга қаратилган. Ушбу пастулат кўриб чиқилган ҳуқуқий муносабатларнинг барча иштирокчилари учун деб таҳмин қиласи.

Хусусан, ижрочи bemornining танасига тиббий аралашувнинг барча босқичлари ва элементлари учун тўлиқ жавобгарликни ўз зиммасига олади. Тиббиёт ходимларининг касбий маҳорати ва малакасини доимий равишда ошириш салбий оқибатлар хавфини камайтириши керак.

Умуман олганда, ижрочи bemornining диний, этник ва лингвистик хусусиятларини ҳисобга олган ҳолда зарур маълумотларни тақдим этишга мажбурдир. Бундай маълумотларни олиш осон бўлиши керак, бюрократик тўсиқлар юкламаслиги керак. Ижрочи маълумотни иложи борича ишончли ва аниқ етказиш учун тегишли касбий тайёргарликка эга бўлиши керак.

Шунга кўра, тиббий хизмат кўрсатиш мажбурияти касбий билимга эга бўлган шахслар томонидан амалга ошириладиган, bemornining эҳтиёжларини қондиришга қаратилган ва уни соғломлаштиришга қаратилган, қопланадиган шартнома характеристи билан тавсифланган ҳаракатлар ёки ҳаракатлар (фаолиятлар) мажмуи сифатида белгиланади.

Ю.Данилочкина эса тиббий хизмат кўрсатувчи провайдерлар махсус субъектлардир. Амалдаги қонунчиликка кўра, тиббий ташкилотлар ҳам, хусусий амалиёт шифокорлари ҳам шундай фаолият юритиши мумкин. Шу билан бирга, тиббий ёрдамнинг алоҳида ижтимоий йўналтирилган (унинг кўрсатилиши, биринчи навбатда фуқароларнинг ҳаёти ва соғлигини сақлашга қаратилган), унга тадбиркорлик фаолияти тўғрисидаги қоидаларни қўллашни мақсадга мувофиқ эмас. Шу муносабат билан тиббий фаолиятни амалга ошириш учун энг мақбул ташкилий-хуқуқий шакл нотижорат ташкилот шакли ҳисобланади, деган фикрни илгари суради.

Бу фикр бироз баҳсли бўлиб, бугунги қунда истеъмолчиларнинг талабидан келиб чиқкан ҳолда тижоратчи ташкилотлар ҳам тиббий хизмат кўрсатиши ўзини оқлаб келмоқда.

Ижрочининг яна бир мажбурияти кўрсатиладиган хизматлар турлари ва ҳажми тўғрисида маълумот беришдир. Бундай маълумотлар жуда муҳим, чунки тиббий хизматлар кўрсатишнинг асосий предмети бўлиб ҳисобланади.

Шуни таъкидлаш керакки, тиббий хизмат ҳар доим индивидуалdir ва кўпинча унинг ҳажми ва турларини дарҳол аниқлаш мумкин эмас, чунки тегишли диагностика, таҳдилларни тўплаш кабилар муайян вақтни талаб қиласи. Бу борада А.А.Сироткинанинг нуқтаи-назарига кўра, “Тиббий хизматлар кўрсатиш шартномаси предметининг ўзига хос хусусияти унинг муайян чекланган ҳаракатлар доирасига туширилмаслигидир. Ҳеч бир шифокор нафақат даволаш натижасини, балки тиббий ҳаракатлар кўламини ҳам тўлиқ кафолатлай олмайди. Бир ҳолатда пневмонияни даволаш усуллари ва услубларини танлаш бошқа ҳолатда танлашдан тубдан фарқ қилиши мумкин”. Е.С.Салыгина шу муносабат билан тан олади: “Беморни режалаштирилган тиббий хизматларнинг ҳажми ва турлари тўғрисида хабардор қилиш ва уларни амалга оширишга фуқаролик-хуқуқий нуқтаи назардан розилик олиш механизми ушбу параметрларни истеъмолчи (бемор)нинг тиббий картасига белгилаш бўлиши мумкин”.

Ижрочининг навбатдаги мажбурияти bemorni тиббий хизматлар кўрсатиш муддати ҳақида хабардор қилишдир. Бироқ, А.М. Рабец тўғри таъкидлаганидек, “касалликнинг оғирлиги, bemornинг шифокор кўрсатмаларига риоя қилмаслиги кабилар туфайли буни ҳар доим ҳам амалга ошириб бўлмайди. Бундан ташқари, хизмат кўрсатиш шартларига риоя қилмаслик bemornинг зарур диагностика тадбирларини ўтказмаганлиги, кейинги муолажага тайёрланмаганлиги, даволовчи шифокорга ўзи ҳақида керакли маълумотларни тақдим этмаганлиги сабабли юзага келиши мумкин. Масалан, ўтмишдаги касалликлар, антибиотикларга реакциялар ва бошқалар ҳақида.

Ижрочининг bemorga кўрсатиладиган тиббий хизматларнинг моҳияти тўғрисида хабардор қилиш мажбурияти bemornинг қонунда кўрсатилган розилик хуқуқи билан боғлиқ. Ушбу хуқуқнинг моҳияти шундан иборатки, тиббий ташкилотлар ва хусусий

амалиёт шифокорлари беморга даволаниш усули, бўлажак операциянинг хусусиятлари ва ўзига хос холатлари, шунингдек, мумкин бўлган хавфлар, операция пайтида ва ундан кейин юзага келадиган нокулайликлар, тегишли ҳаракатлар, ножўя таъсирлар ва тавсия этилган даволашнинг жорий муқобиллари тўғрисида барча зарур маълумотларни тақдим этишлари шарт. Бундай маълумотни тақдим этиш беморнинг барча хавфларни баҳолаш, мустақил ва холис мутахассислар билан маслаҳатлашиш имкониятига эга бўлиши учун олдиндан амалга оширилиши керак, яъни, соғлиғингизнинг ҳозирги холатидан келиб чиқсан ҳолда даволаш усулини танлашда фаол иштирок этишини кафолатлаб бериш лозим.

Хорижий тажрибани таҳлил этиш шуни кўрсатадики, Халқаро тиббий ахлоқ кодекси 1949 йил октябрь ойида Женева шаҳрида Жаҳон Тиббиёт Ассоциациясининг 3-Бош ассамблеяси томонидан қабул қилинган ҳамда

1968 йил август ойида Австралиянинг Сидней шаҳрида бўлиб ўтган

22-Жаҳон Тиббиёт Ассоамблеяси 1983 йил октябрь ойида Италиянинг Венеция шаҳрида 35-Жаҳон Тиббиёт Ассоамблеяси томонидан тўлдирилган. Ушбу Кодекснинг қоидалари ўз касбий функцияларини бажарувчи шифокорлар, шунингдек, шифокорни вактинча алмаштирган ёки шифокорга ёрдам кўрсатувчи олий тиббиёт таълим муассасалари талабалари учун мажбурийдир.

Мазкур кодексда шифокорнинг мажбуриятлари 3 та бўлимга ажратиб кўрсатилади.

Хусусан, ушбу мажбуриятлар қўйидагиларни ўз ичига олади:

- шифокорнинг умумий мажбуриятлари;
- шифокорнинг бемор олдиаги мажбуриятлари;
- шифокорнинг бир-бирига нисбатан мажбуриятлари.

Ушбу халқаро ҳужжатда шифокорларнинг умумий мажбуриятлари сифатида қўйидагилар белгиланади:

- ҳар доим энг юқори профессионал стандартларни сақлаб колиши;
- касбий қарор қабул қилишда шифокор ўзининг моддий манфаатларини эмас, балки бемор учун фойдали бўлган қарорни қабул қилиши;
- беморнинг инсоний қадр-қиммати, меҳр-оқибат ва ҳурматни биринчи ўринга қўйиши ҳамда тиббий ёрдамнинг барча жабҳалари учун тўлиқ жавобгар бўлиши;
- шифокор бемор ва ҳамкаслар билан ўзаро муносабатларда ҳалол бўлиши;
- шифокор беморнинг, ҳамкасларининг, бошқа тиббиёт ходимларининг ҳукуқларини ҳурмат қилиши, шунингдек тиббий сирни сақлаши;
- шифокор беморнинг жисмоний ёки руҳий ҳолатини ёмонлаштириши мумкин бўлган аралашувни фақат унинг манфаатларини кўзлаб амалга ошириши;
- шифокор нопрофессионал каналлар орқали кашфиётлар, янги технологиялар ва даволаш усуллари ҳақида маълумот беришда эҳтиёткорона муносабатда бўлиши;
- шифокор фақат ўзи тасдиқлаган нарсани эътироф этиши лозим.

Шифокорнинг бемор олдидаги мажбуриятларига эса қуидагилар киритилган:

- беморнинг саломатлиги ва ҳаётини сақлаб қолиш учун шифокор ўзининг барча касбий имкониятларини ишга солиши, агар зарур текширув ёки даволаниш шифокорнинг имкониятлари даражасидан ташқарида бўлса,
- у ҳолда кўпроқ ваколатли ҳамкасларга мурожаат қилиши керак;
- беморнинг ўлими шифокорни тиббий сирни сақлаш мажбуриятидан озод қилмайди;
- шошилинч тиббий ёрдам кўрсатиш шифокорнинг инсоний бурчидир.

Шифокорнинг бир-бирига нисбатан мажбуриятлари сирасига:

- ўз ҳамкасларига нисбатан шифокор ўзини қандай тутишини хоҳласа, худди шундай йўл тутиши зарур;
- шифокор ўз ҳамкасларидан беморларни браконьерлик қилмаслиги лозим;
- шифокор Жаҳон Тиббиёт Ассоциацияси томонидан тасдиқланган Женева декларациясининг тамойилларига риоя қилиши шарт.

Алоҳида таъкидлаш жоизки, Халқаро тиббий ахлоқ кодекси қоидаларига кўра, қуидагилар тиббий этика нормаларига мос келмайди:

- а) ўзини ўзи реклама қилиш, агар бу мамлакат қонунларида ва Миллий тиббиёт ассоциациясининг ахлоқ кодексида алоҳида назарда тутилмаган бўлса.
- б) шифокор томонидан беморни унга юборганлик учун комиссия тўлаши ёки беморни маълум бир тиббий муассасага, мутахассисга юбориш ёки етарли тиббий асосларсиз муайян даволаниш турини тайинлаш учун ҳар қандай манбадан тўлов ёки бошқа ҳақ олиш.

Мазкур халқаро хужжат асосида Россия Федерацияси врачанинг касбий этикаси кодекси Россия Федерацияси врачларининг биринчи миллий конгресссида (Москва, 2012 йил 5 октябрь) қабул қилинган. Шунингдек, Шифокорнинг касбий этикаси кодекси (Франция), Яхши тиббий амалиёт бўйича кўрсатмалар (Буюк Британия), Германияда ишлаётган шифокорларнинг касбий ахлоқ кодекси, Тиббий суғурта тизимида шифокорларнинг хатти-ҳаракатларини тартибга солиш (Нидерландия), Тиббий ахлоқ кодекси (Беларусь), Соғлиқни сақлаш ходимларининг ахлоқ кодекси (Козогистон) кабилар кўпгина давлатларда қабул қилинган.

Мазкур давлатларнинг кодексларида тиббиёт шифокорларининг ўз касбий функцияларини бажаришдаги мажбуриятлари ўз аксини топганлигини кўриш мумкин. Таҳлилларга кўра, номи юқорида қайд этилган давлатларнинг кодексларидағи шифокор мажбурияти билан боғлиқ нормалар Халқаро тиббий ахлоқ кодексининг умумий қоидаларидан келиб чиқиб кенгайтирилган тарзда баён этилганлигини кузатиш мумкин. Алоҳида таъкидлаш жоизки, мазкур мажбуриятлар ички ишлар органлари тиббиёт муассасаларида фаолият юритаётган тиббий хизматларнинг ижрочилари бўлган шифокорларга ҳам татбиқ этилади.

Юқоридаги таҳлиллардан келиб чиқиб, ички ишлар органлари тизимида фаолият олиб бораётган тиббий хизмат кўрсатувчи ижрочининг мажбуриятларини бажариш ёки лозим даражада бажаришлари учун, назаримизда, қуйидаги чора-тадбирларни амалга ошириш зарур:

Биринчидан, ички ишлар идоралари тизимидағи тиббий хизмат кўрсатувчи муассасаларда пациентларнинг соғлиқни сақлаш сифатидан қониққанлигини баҳолаш механизмларини жорий этиш, кўрсатиладиган хизматлар сифатини, шу жумладан тиббиёт ходимлари фаолиятини баҳолаш механизмларини ахборот технологиялари орқали амалга оширишни жорий этиш;

Иккинчидан, тиббий хизматлар кўрсатиш бўйича ҳаракатлар, яъни шифокор (тиббий муассаса) томонидан маълум ҳаракатларни амалга ошириш яъни, профилактика, диагностика, даволаш, реабилитация бўйича тиббий хизматлар очик электрон платформасини ташкил этиш;

учинчидан, пациентнинг соғлиғи тўғрисида очик, ўз вақтида, хаққоний ва тўлиқ маълумот бериб бориш;

Тўртинчидан, пациентларнинг хуқуқларини амалга оширишда ижрочининг зиммасидаги мажбуриятлар мезонини, шу жумладан тиббиёт ходимининг этика қоидаларини ишлаб чиқиш ҳамда амалиётга татбиқ этиш.

Хулоса қилиб айтганда, ички ишлар органлари тизимидағи тиббий муассасаларда тиббий хизматларни тақдим этувчи ижрочилар биринчи навбатдаги асосий мажбуриятлари юқори даражада касбий маҳоратга эга бўлишлари лозим. Шунингдек, мазкур мажбурият билан бирга тиббий хизмат кўрсатувчи шифокор қонунда белгиланган тартибда мутахассисликни тасдиқловчи хужжатлар (диплом, сертификат, гувоҳнома) ва муайян тиббий хизмат кўрсатиш бўйича лицензияга эга бўлиши, тиббиёт фаолиятида малакавий талабларга жавоб бериши, қонунда белгиланган тартиб ва муддатларда аттестациядан ўтиши, тиббий этика қоидаларига амал қилиши, тиббий санитария ва техника қоидаларига риоя қилиши, сифатли тиббий хизмат кўрсатиши лозимлиги билан боғлиқ мажбуриятларига эга зарур.

Фойдаланилган адабиётлар рўйҳати:

1. Ломакина И.Г. Особенности гражданско-правовой ответственности по договору возмездного оказания медицинских услуг // Научные труды РАЮН: в 2 т. Т. 1. Вып. 12. – 2012. – С. 887–892;
2. Коробко К.И. Понятие, признаки, элементы договора на оказание медицинских услуг, заключаемого субъектами частной медицинской практики // Право и политика. – 2010. – № 9. – С. 1690-1696.
3. Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисида: Ўзбекистон Республикасининг 1996 йил 29 августдаги 265-І-сонли қонуни // <https://lex.uz/docs/26013>.