

**РОЛЬ И ПРАВОВАЯ ОСОБЕННОСТЬ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ
ГОСУДАРСТВОМ И ЧАСТНЫМ ПАРТНЕРОМ**

Саидова Наргиза Шовхи кизи

Магистрант Ташкентского государственного юридического университета

Механизм государственно-частного партнерства используется уже долгое время в развитых странах как США, Великобритания, Германия, Корея Франция, а также открывает свои пилотные проекты в развивающийся странах Азии и Африки.

Такое сотрудничество является однозначно взаимовыгодной деятельностью для каждой из сторон. Поэтому, в рамках использования данного механизма, развивать не только принципы экономики и политики, но важно совершенствовать правовую сторону этого процесса. Критически важно изучать опыт успешных в этом плане государств и применять их в практике нашей стране, так как такой механизм сможет увеличивать поток инвестиций в страну и открывает новые возможности для предпринимательства, снижая бюджетных расходов. Потому что, любой частный партнер – отечественный или иностранный инвестор, будет партнером тому государству, который будет гарантировать его права и обязанности.

По версии Азиатского банка развития, государственно-частное партнерство является мощным двигателем для развития инфраструктуры в Узбекистане и продвигали мнение о том, что «посредством решительной политики и реализации проектов, Узбекистан может создать программу государственно-частного партнерства мирового уровня, которая будет обеспечивать стойкую инфраструктуру, необходимую для непрерывного устойчивого экономического развития».

В своем послании Олий Мажлису и народу Узбекистана в конце 2022 года, Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев упомянул, что «Полномочные органы государственного управления не должны ограничиваться расходом только государственных средств, а именно должны привлекать частные инвестиции, в том числе иностранных внедряя механизма государственно-частного партнерства. Это может позволить стране привлечь до 1 миллиарда долларов США в год в сферы транспорта, здравоохранения, сельского и водного хозяйства. Для привлечения активных инвестиций необходимо в полной мере и эффективно задействовать все возможности приватизации и государственно-частного партнерства».

В настоящее время идея сотрудничества государства и частного сектора для формирования партнерства получила широкое признание и будет продолжать дальше там, где приватизация процесс идет активно, как это уже идет в Узбекистане. Роли рыночного механизма уделяется все больше и больше внимания и усилия по

приватизации увенчались успехом во многих странах, что значительно повысило интерес к идее государственно-частного партнерства.

Однако под рыночно-ориентированной системой предоставления услуг, государство не может эффективно работать само по себе при использовании иерархической командной системы управления, эффективность в большей степени зависит от ведения переговоров, убеждений, совместного принятия решений и координации между государственными организациями и частными фирмами. В то время, правительства разных стран искали различные способы, с помощью которых государство и частный сектор могут работать вместе, чтобы обеспечить лучшее качество государственных услуг.

Тем не менее, создание хороших юридических руководств, соглашений и контрактов, в которых четко излагаются само понятие и правовые отношения между государственными и частными организациями, имеет решающее значение для успешной реализации государственно-частного партнерства. Конфликты могут возникать без продуманной и компетентной правовой базы и контрактов, что увеличивает вероятность того, что проекты будут отложены или отменены. В рамках правовых положений ЮНСИТРАЛ, «государственно-частное партнерство – это соглашение между организацией-заказчиком и частным субъектом для реализации проекта за счет платежей, производимых организацией-заказчиком или пользователями объекта включая те проекты, которые влекут за собой передачу связанного со спросом риска частному партнеру, и те другие виды, которые не влекут за собой такой передачи». Акцент идет на форму, а не содержания явления.

Частные и государственные предприятия никогда не могут иметь неограниченное количество денег или ресурсов. Большинство проектов государственно-частного партнерства основаны на разделении рисков и пакете взаимосвязанных контрактов между двумя сторонами. В результате многие развивающиеся страны и страны с формирующимся рынком нуждаются в практических примерах того, как создавать и внедрять основы для соблюдения контрактов и оценки эффективности государственно-частных партнерств. Прежде чем частный сектор сможет участвовать в государственно-частных партнерствах, необходимо создать четкую и надежную нормативно-правовую базу.

В свою очередь, государство нуждается в регулировании, чтобы гарантировать, что основные партнерства работают эффективно и оптимизируют имеющиеся у них ресурсы в соответствии с более широкими политическими целями, начиная от социальной политики и заканчивая политикой в области охраны окружающей среды.

Несмотря на то, что правительства многих развивающихся стран уже подписали свои первые нормы о государственно-частном партнерстве, но в некоторых из них еще не создана нормативно-правовая база для оценки эффективности деятельности частного сектора. Создание систем регулирования как можно скорее поможет определить четкие стандарты финансовой деятельности, даст сотрудникам, ответственным за их выполнение, реальный опыт и вселит в частный сектор уверенность в том, что система защитит их от экспроприации, разрешит их споры по деловые вопросы и соблюдать свои договорные обязательства. Это будет увеличить выгоды для правительства за счет более качественного и обоснованного принятия решений, повышения производительности, повышения эффективности и подотчетности.

Между тем, частных инвесторов необходимо убедить в том, что правительство как партнер будет защищать их интересы и не будет использовать регулирование как прямое или косвенное средство «административной экспроприации». Безопасность инвестора очень важна. Инвесторы, обеспокоенные безопасностью своих инвестиций, либо потребуют чрезвычайно высокой прибыли, либо решат не вкладывать средства в развивающиеся страны с ограниченным опытом партнерства. Создание законодательной базы, снижающей этот риск, является для этих стран единственным способом добиться успеха в привлечении частных инвестиций.

Конституцией Республики Узбекистан установлено, что «...частная собственность неприкосновенна. В Республике Узбекистан обеспечиваются равноправие и правовая защита всех форм собственности.» Это значит, главным законодательным страны, уже защищается собственность инвестора государством. Регуляторная база должна быть разумной, прозрачной, справедливой и постоянной, а правительство всегда должно держать свои обещания. Правительства действуют в соответствии с национальными интересами и заботами, но частные фирмы мотивированы необходимостью максимизировать прибыль. Это фундаментальное различие между ролями, которые играют государственный и частный секторы. Традиционные различия между государственным и частным секторами запутались в системе смешанной экономики, а новые модели взаимодействия дали частному сектору много возможностей предоставлять государственные услуги в соответствии с юридически обязательными соглашениями и правилами.

Интерес к потенциалу государственных и частных партнерских отношений процветает, отчасти потому, что национальные правительства не могут внести свой вклад расширить свои финансовые обязательства по удовлетворению социальных потребностей. В настоящее время широко признано, что частный сектор лучше всего подходит для решения новых проблем или типичных потребностей, в то время как

<https://conferencea.org>

правительство в одиночку является неспособным решать более широкие и сложные задачи в связи с присущими и сложными проблемами.

Партнерство, направленное на оказание государственных услуг, укрепляет сильные стороны как государственного, так и частного секторов. В развивающихся странах от государственного сектора по-прежнему требуется предоставлять общественные блага в общественных интересах, а частный бизнес ожидает от правительства более юридически обязывающих соглашений и постановлений, чтобы предотвратить административную экспроприацию и обеспечить максимизацию прибыли в долгосрочной перспективе.

Учитывая потребность в эффективных государственно-частных партнерствах, будущие исследования могут быть посвящены вопросу о механизмах стимулирования партнерства. Сосредоточение внимания на этой переменной может стимулировать разработку более сложной структуры законодательного регулирования.

References:

1. Конституция Республики Узбекистан
2. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису и народу Узбекистана, 20.12.2022
3. UNCITRAL – Комиссия ООН по праву международной торговли, вспомогательный орган Генеральной Ассамблеи ООН, созданный в 1966 году в целях содействия развития права международной торговли.
4. IP3, 2000b, *Structuring and Negotiating Legal Agreements for Public-Private Partnership Projects*, The Institute for Public-Private Partnerships (IP3), Washington, D.C.
5. The World Bank, 1994, 'World Development Report: Infrastructure for Development', New York: Oxford University Press
6. E.Pinali, P.Halady, In Uzbekistan, Public-private partnerships are the engine driving infrastructure development., <https://blogs.adb.org/blog/uzbekistan-public-private-partnerships-are-engine-driving-infrastructure-development>