

ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В УЗБЕКИСТАНЕ

А. А. Инсопов

Доцент кафедры “Международных отношений
и истории” университета Альфраганус

Аннотация:

В данной статье автор уделит внимание истории становления и развития неправительственных некоммерческих организаций, а также изучил организацию, деятельность и проблемы первых объединений людей в обществе. Также в статье описывается многолетнее развитие неправительственных некоммерческих организаций в регионах Центральной Азии и то, что они формировались на протяжении веков, а также использование термина неправительственные некоммерческие организации. организации в мировом масштабе.

Ключевые слова: Гражданского общества, государства, фонд, общественных организаций, негосударственные некоммерческие организации, развития, Авесто, Афина, Рим, Центральной Азии, Закон, общество, комитет, частное общество, союз, партнерство, ассоциация.

С первых лет независимости Узбекистан избрал путь формирования гражданского общества путем построения верховенства закона в рыночной экономике. Идея «перехода от сильного государства к сильному гражданскому обществу» заложила основу проводимых реформ. Из мировой практики известно, что роль различных негосударственных некоммерческих организаций в формировании и развитии гражданского общества имеет большое значение.

Суть вопроса изложена в Послании Президента Республики Узбекистан Шавката Миромоновича Мирзиёева Олий Мажлису от 29 декабря 2020 года. «... мы продолжим поддерживать неправительственные организации и средства массовой информации в развитии свободного гражданского общества. Деятельность Общественного фонда поддержки неправительственных организаций и других институтов гражданского общества должна быть сосредоточена на решении актуальных местных проблем. В частности, негосударственные некоммерческие организации широко привлекаются к выявлению существующих проблем, их углубленному анализу, выработке предложений по решениям, обеспечению общественного контроля над их реализацией на основе социального заказа. Было бы целесообразно широко внедрить такое сотрудничество, прежде всего в таких проблемных сферах, как образование, культура, медицина, экология, строительство,

кадастр, транспорт, ЖКХ, занятость, социальные услуги. Вместе с тем предлагаю ввести в Законодательной палате институт постоянного представителя негосударственных некоммерческих организаций. Этот представитель должен иметь право участвовать в заседаниях нижней палаты, вносить предложения о включении эффективного общественного контроля и социального партнерства в принятые законы¹. Это, в свою очередь, указывает на роль неправительственных организаций в процессе построения гражданского общества и роль реформ в социально-экономической и культурной жизни страны. При анализе становления и этапов развития подобных структур в Узбекистане целесообразно руководствоваться прямым историко-хронологическим подходом. Вопрос возникновения и развития общественных организаций, то есть негосударственных некоммерческих организаций, - это долгий исторический процесс. Исследования в этой области показывают, что с древних времен общественные организации, связанные с религиозным, политическим и профессиональным статусом человечества, создавались и действовали в разное время. Различные формы общественных организаций в Средней Азии восходят к древности, эпохе бронзы. Известно, что священная книга зороастризма «Авесто» также содержит информацию об этом. По словам академика А.С. Сагдуллаева, в книге «Яшт» Авесто говорится, что в Средней Азии образовался политический союз племен². Кроме того, русский ученый С.С.Юрьев³ в его монографии, хотя на сегодняшний день в политической жизни древних государств нет общественных организаций, млн. avv. Он указывает, что в VII-VI веках у аттической общины были ассоциации в рамках особой политической системы, и у них была уникальная политическая структура, которая представляла интересы аттической аристократии. Он также отмечает, что в V веке в Афинах была сформирована секретная группа олигархов (гетеросексов) против построения демократии, и на этой основе в 1940-х годах в Афинах возникла партия олигархов. Автор указывает, что у римлян были коллегии публичного права в 12 таблицах законов, и что они были двух типов, а именно религиозные и профессиональные союзы, в основном в форме ремесленных мастерских, благотворительные организации бедных, торговые союзы и другие организации. Вопрос возникновения негосударственных некоммерческих организаций изучается исследователями применительно к благотворительным фондам. В Древнем Риме пандеты Юстиниана (529–565) утверждали, что в римском праве было четыре типа юридических лиц, одним из которых были «благотворительные учреждения»⁴.

¹ Послание Президента Республики Узбекистан Ш. Мирзиёева Олий Мажлису // Народное выступление, 2020. - №276 (7778). - Б. 3.

² Ешов Б.Ю., Одилов А.А. История Узбекистана. Учебник - Ташкент: New Age Generation, 2014. - Б. 86.

³ Юрьев С.С. Правовой статус общественных объединений. - М: Инженер-квартал, 1995. -Б. 12.

⁴ Холмонова Д.Р. Роль негосударственных некоммерческих организаций в системе общественных объединений в Республике Узбекистан. к.ю.н. дисс, чтобы получить ученую степень. - Ташкент, 2012. - С.19.

Источники в римском праве указывают на то, что существовало много благотворительных организаций со статусом юридических лиц. К таким учреждениям относятся такие организации, как церкви, больницы, школы, детские дома и больницы, специально предназначенные для военных. Характерной чертой этих организаций было то, что они обладали как институциональными, так и институциональными характеристиками⁵. Их организационные особенности можно увидеть в следующем: во-первых, в основе общественной организации (*collegia teniorium*), во-вторых, в том, что ее члены равны в правах и обязанностях и управляют ими, и в-третьих, в целях и задачах (*collegia teniorium*) являются личным желанием его активных членов, осуществленным через желание⁶.

Позже, в начале семнадцатого века, в Англии были приняты Статут о благотворительности (1601 г.) и Елизаветинский закон о бедных (1601 г.), согласно которым социальная защита безработных и бедных служила для строительства домов и создания других возможностей.⁷

В то же время исследователь Ш.Н. Назаров⁸ уделяет частичное внимание формированию и развитию неправительственных организаций и отмечает, что буквальное появление общественных организаций в Западной Европе, точнее во Франции в форме политических партий, процветало в конце семнадцатого и восемнадцатого веков и постепенно проникало в Северную Европу. Европейские страны. Если мы посмотрим на историю средневековья, то увидим, что многие мыслители Центральной Азии интерпретировали вопросы благородного общества и его достижений в своих произведениях.

В частности, это можно увидеть в произведениях Абу Райхана Беруни, Юсуфа Хас Хаджиба, Абу Али ибн Сино, Ахмада Югнаки, Абу Насра Фароби. Зрелый мудрец своего времени Абу Наср аль-Фараби (870-950 гг. Н.э.) описал различия между государством и обществом в своих взглядах и написал об обществе следующее: «Каждый человек по своей природе так устроен, что ему есть чем жить и достигнуть высокого уровня зрелости. он чувствует потребность в вещах, и только он один не может приобрести такие вещи, поэтому существует потребность в сообществе индивидов, чтобы обладать ими. Следовательно, только союз людей, которые обеспечивают друг друга всем необходимым для жизни и помогают друг другу, может достичь зрелости, к которой стремится человеческая природа. Деятельность таких членов команды в целом дает каждому из них то, что ему нужно, чтобы выжить и

⁵ Топильдиев В. Римское право., Ташкент: New Age Generation, 2013. -Б. 78-79.

⁶ Там.

⁷ Холмонова Д.Р. Роль негосударственных некоммерческих организаций в системе общественных объединений в Республике Узбекистан. К.ю.н. дисс, чтобы получить ученую степень. - Ташкент, 2012. Б.-19.

⁸ Назаров Ш.Н. Роль общественных организаций в формировании гражданского общества в Узбекистане (теоретические и правовые вопросы) дисс, чтобы получить ученую степень. - Ташкент, 2009. Б.-14.

повзрослеть. В результате человек размножился и поселился в обитаемой части земли, в результате чего образовалось сообщество людей».⁹

Основываясь на этих идеях, следует отметить, что процесс, посредством которого люди объединяются для решения существующих в обществе проблем и создания разнообразных коллективных структур, долгое время был процессом, присущим человеческой природе. Видно, что ученые Востока научно обосновали свои знания о гражданском обществе и его структурной структуре еще в IX веке.

В то же время Коран, священная книга ислама, упоминает о существовании добровольных объединений, в частности, в суре 106 курайшитов отмечается, что курайшиты объединились в организации караванной торговли.¹⁰ В то же время в исламе вопрос милосердия и покровительства вдовам занимает центральное место. В связи с этим закят, который является одним из фардов в исламе, считается благотворительной помощью, получаемой из имущества и доходов. Закят служил источником социальной защиты граждан, то есть как современная общественная организация. Алишер Навои в эпосе «Хайрат-уль аброр» о дворянском обществе говорит: «Если ты делаешь добро людям, это принесет тебе пользу». Чтобы быть добрыми к человеку, правители были созданы и поэтому существуют для установления и поддержания порядка, необходимого для благополучия народа и государства».¹¹ Если мы посмотрим на исторические источники, то увидим, что в Центральной Азии такие политические, религиозные, социальные, экономические ассоциации и ассоциации существовали веками, и они также регулярно формируются в виде кварталов. Примерами этого являются ремесленные сообщества, профсоюзы, ассоциации фермеров и хешары в решении конкретной социальной проблемы.

В колониальный период Российской империи среди местного населения организовывались различные общественные и литературные круги, в частности, Бедилхан, Навои-хан, Бабур-хан, Машраб-хан и другие организованные вечера. В годы советской власти были подобные общественные организации, разные объединения. Например, при проведении первой земельно-водной реформы повсеместно были созданы ассоциации «Кошчи», объединяющие безземельных и малонаселенных местных фермеров в селах и аулах. Однако следует отметить, что Кошчи были не первой организацией, организованной туркестанскими аграриями. Еще в 1918 году в Ташкенте был создан Союз дехкан. В то время крестьяне и различные слои торговых кругов Ташкента и его окрестностей пытались противостоять некоторым решительным мерам

⁹ Фарабий Абу Наср. Город знатных людей. - Ташкент: Народное наследие имени Абдуллы Кодир, 1993. - С.186.

¹⁰ Закиров И. Турабеков Т. Некоторые аспекты влияния мусульманского и традиционного права на легитимность Республики Узбекистан и неправительственных организаций. // Государство и право, 2003. - №4. - Б. 23

¹¹ Маматов Х. Проблемы правового сознания и становления гражданского общества в Узбекистане. - Ташкент: Юрист-медиацентр, 2009. - С.37.

новой власти и сохранить свою собственность. Организация охватывала меньшинство крестьянских масс и носила местный характер. В 1919 году при поддержке Туркестанского республиканского и Наркомата земельных дел были образованы комитеты бедноты - «Комбед». Ассоциация Кошчи была создана вместо комитетов и союзов бедноты. Являясь опорой советской власти в деревне, ассоциация также участвовала в выявлении «неработающих хозяйств» и их собственности в ходе земельной реформы, подавлении и предотвращении крестьянских протестов против советской политики. Хотя ассоциация внесла свой вклад в работу кооператива, основным направлением ее деятельности была борьба с богатыми слоями населения деревни и «восстановление деревни на социалистической основе». Являясь опорой советской власти в деревне, ассоциация также участвовала в выявлении «неработающих хозяйств» и их собственности во время земельной реформы, подавлении и предотвращении крестьянских протестов против советской политики. Хотя ассоциация внесла свой вклад в работу кооператива, основным направлением ее деятельности была борьба с богатыми слоями населения деревни и «восстановление деревни на социалистической основе».

Являясь опорой советской власти в деревне, ассоциация также участвовала в выявлении «неработающих хозяйств» и их собственности во время земельной реформы, подавлении и предотвращении крестьянских протестов против советской политики. Хотя ассоциация внесла свой вклад в работу кооператива, ее основное внимание было сосредоточено на борьбе с зажиточными слоями деревни и «восстановлении деревни на социалистической основе». он также принимал участие в подавлении и предотвращении крестьянских протестов против советской политики. Хотя ассоциация внесла свой вклад в работу кооператива, ее основное внимание было сосредоточено на борьбе с зажиточными слоями деревни и «восстановлении деревни на социалистической основе». он также принимал участие в подавлении и предотвращении крестьянских протестов против советской политики. Хотя ассоциация внесла свой вклад в работу кооператива, основным направлением ее деятельности была борьба с богатыми слоями населения деревни и «восстановление деревни на социалистической основе». ¹² В 1920-е годы существовали также общественные организации, такие как Рабземлес, Международная организация рабочих (МОПР), «Ликвидация неграмотности», Союз нечестивых, а также научные, технические и творческие общества. ¹³

¹² Ешов Б.Ю., Юнусова Х.Е. и другие. История Узбекистана. –Ташкент: Янги аср авлоди, 2015. - С.325-326; Холмонова Д.Р. Роль негосударственных некоммерческих организаций в системе общественных объединений в Республике Узбекистан. Ю.ф.н. дисс, чтобы получить ученую степень. - Ташкент, 2012. - Б.-20.

¹³ Назаров Ш.Н. Роль общественных организаций в формировании гражданского общества в Узбекистане (теоретические и правовые вопросы) Ю.ф.н. дисс, чтобы получить ученую степень. - Ташкент, 2009. - С.15.

В 1909 году по инициативе Мунавваркори и других интеллектуалов в Ташкенте было основано Туркестанское благотворительное общество «Комак», а бухарские джаиды учредили «Бухарское благотворительное общество по распространению знаний для всех» в Бухаре и Стамбуле для отправки талантливой молодежи. учиться за границей в Туркестане.¹⁴ Благодаря этим благотворительным организациям многие молодые люди получили возможность учиться за границей. Кроме того, в этот период были созданы так называемые «Мусульманское образование», «Союз», «Тарбияй Атфол», «Общество развития образования Бухара», «Общество благотворительности», «Имдодия», «Нашри маориф» общества по повышению грамотности и защищать права женщин других национальностей.¹⁵ Хотя эти организации официально считались общественными, а не государственными, на практике они находились под строгим контролем соответствующего правительства. В 1924-1925 годах в Узбекистане возникли различные другие общественные организации того же идеологического характера, такие как комсомол, профсоюзы и Комитет женщин, и их основной целью было привитие коммунистической идеологии коренному населению. В частности, комсомол как опора Коммунистической партии ставил своей главной целью воспитание подрастающего поколения в указанном выше духе. Следует отметить, что если мы обратим внимание на деятельность общественных организаций, созданных в этот период, то увидим, что уровень жизни людей, защита интересов простых людей не была главной целью.

Известный ученый М. Кыргызбаев в своей работе «Гражданское общество: генезис, становление и развитие» проанализировал политику Советского государства в этой сфере. Цитаты Восленского. Он описывает главную особенность тоталитаризма в бывшем Советском Союзе: «Формирование нового правящего класса в этом обществе, номенклатуры, монополизировало власть во всех сферах общественной жизни. Этот класс не только стремился сохранить в тайне свои структуры и привилегии, но и пытался сохранить в тайне свое существование. Примером внешнего характера номенклатуры является формирование партии нового типа: ядро номенклатуры будет представлять собой политический аппарат этой партии.¹⁶ На основании вышеизложенного М. Кыргызбаев также дает свое мнение о нынешнем состоянии общественных организаций, действующих в советское время. По его словам, «Власть во всех сферах общества полностью принадлежала партии, а коммунистическая партия

¹⁴ Отажонов Ш. и другие. Ташкентский государственный университет науки и просвещения. - Ташкент: Университет, 1995. - Б. 12.

¹⁵ Насретдинова Д.М. Роль татаро-башкирок в культурной жизни Туркестана (конец XIX века, первая четверть XX века). Т.ф.п. дисс, чтобы получить ученую степень. - Ташкент, 2011. - С.67; Абдуллаев Д.Н. История развития благотворительности и спонсорства в Узбекистане (вторая половина XIX - начало XX века). Чтобы получить степень доктора исторических наук. автореф - Тошкент, 2019. - Б.-16.

¹⁶ Кыргызбаев М. Гражданское общество: генезис, становление и развитие. - Ташкент: Узбекистан, 2010. - Б. 55.

и государственный аппарат были переплетены и слиты. Уровень национализации общества также достиг своего пика, а общественная жизнь и демократические институты общества, независимые от государства, были полностью разрушены. Все партии, кроме Коммунистической, были разгромлены, а неправительственные организации во всех общественных организациях были подчинены правящей партии. По мере того, как роль правопорядка в обществе уменьшалась, Коммунистическая партия получила неограниченные полномочия, которые не ограничивались законом и не подчинялись закону.

Накануне распада бывшего Советского Союза, в 1990-х годах, в Узбекистане в интересах общества начали появляться неправительственные некоммерческие организации различного уровня. Одной из таких организаций стал Республиканский фонд поддержки талантливой молодежи имени Улугбека, а первой - Ассоциация деловых женщин Узбекистана, которая была зарегистрирована судебными органами 21 июня 1991 года.¹⁷

В то же время известный экономист А.В. Вахобов в своем исследовании делает акцент на государственных и негосударственных некоммерческих организациях, отмечая, что в первой половине XX века первые благотворительные организации появились в США. В своем исследовании автор проводит углубленный анализ снижения роли государства в социальной защите, постепенной передачи этих функций негосударственным организациям с учетом экономических трудностей переходного периода в активной и адресной защите населения в рыночной экономике. Кроме того, широко освещается финансирование НПО, формы собственности и их эффективность. В связи с этим целесообразно уточнить понятия общественных объединений, общественных организаций и негосударственных некоммерческих организаций. Этот вопрос изучался большинством ученых-юристов, но до сих пор не было достигнуто консенсуса по определенным концепциям по этому вопросу.

Исследователь Д.Р. Холманова в своей работе признает, что термин «общественное объединение» появился намного раньше, чем термин «негосударственные некоммерческие организации», и имеет более широкое значение. Это также объясняет широкое использование термина «общественное объединение» в основном законе и подзаконных актах, классифицируя их как соответствующие более широкому правовому и научному пониманию этой концепции. Некоторые ученые отмечают, что понятия «общественная организация» и «негосударственная некоммерческая организация» синонимичны. Исторически широко используемые сейчас некоммерческие организации в разное время назывались разными терминами. Сначала

¹⁷ Холманова Д.Р. Роль негосударственных некоммерческих организаций в системе общественных объединений в Республике Узбекистан. Ю.ф.н. дисс, чтобы получить ученую степень. - Ташкент, 2009. - Б.-20.

они назывались «общество», «комитет», «частное общество», «союз», «партнерство», «кооператив», «клуб», «ассоциация», но к XX веку в науке «частное - прибыль». Был придуман термин «общество»¹⁸. В середине двадцатого века, а точнее после подписания Устава Организации Объединенных Наций в 1945 году, термин «неправительственная организация» впервые был использован в статье 71 главы 10 этого Устава.

В советском государстве употреблялись термины «добровольное общество» и «массовая организация». Начиная с 30-х годов прошлого века термин «общественная организация» стал широко использоваться в исторической литературе. В советское время понятие «негосударственное» было впервые введено в гражданское законодательство СССР и республик, утвержденное Верховным Советом СССР 31 мая 1991 года. Если мы посмотрим на зарубежный опыт, то этот термин используется в Бразилии «гражданское общество», в Германии «сектор ассоциаций», во Франции «социальная экономика», в Египте «гражданская система», в Японии «социальная корпорация». », в Великобритании -« благотворительность ».

В Узбекистане их называют «общественные организации» или «негосударственные некоммерческие организации», а также «институты гражданского общества». Термин «неправительственные организации» является первым «О негосударственных некоммерческих организациях»³⁶⁶ стали широко применяться после принятия закона. В целом следует отметить, что обобщая эти идеи, по отношению к этим организациям, которые теперь называются разными именами буквально считается третьим сектором.

Список использованной литературы

1. Послание Президента Республики Узбекистан Ш. Мирзиёева Олий Мажлису // Народное выступление, 2020. - №276 (7778). - Б. 3.
2. Эшов Б.Ю., Одилов А.А. История Узбекистана. Учебник - Ташкент: Янги аср авлоди, 2014. - Б. 86.
3. Юрьев С.С. Правовой статус общественных объединений. - М: Инженер-квартал, 1995. -Б. 12.
4. Холмонова Д.Р. Роль негосударственных некоммерческих организаций в системе общественных объединений в Республике Узбекистан. к.ю.н. дисс, чтобы получить ученую степень. - Ташкент, 2012. С.19.
5. Топильдиев В. Римское право., Ташкент: Янги аср авлоди, 2013. -Б. 78-79.

¹⁸ Холмонова Д.Р. Роль негосударственных некоммерческих организаций в системе общественных объединений в Республике Узбекистан. Ю.ф.н. дисс, чтобы получить ученую степень. - Ташкент, 2009. - С.23.

6. Назаров Ш.Н. Роль общественных организаций в формировании гражданского общества в Узбекистане. (теоретические и правовые вопросы) дисс, чтобы получить ученую степень. - Ташкент, 2009. Б.-14.
7. Фарабий Абу Наср. Город знатных людей. - Ташкент: Народное наследие имени Абдуллы Кодир, 1993. –С.186.
8. Закиров И. Турабеков Т. Некоторые аспекты влияния мусульманского и традиционного права на легитимность Республики Узбекистан и неправительственных организаций. // Государство и право, 2003. - №4. - С. 23.
9. Маматов Х. Проблемы правового сознания и становления гражданского общества в Узбекистане. -Ташкент: Юрист-медиацентр, 2009. - С.37.
10. Инсопов А. А. ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН //Вестник развития науки и образования. – 2014. – №. 6. – С. 9-13. Насретдинова Д.М. Роль татаро-башкирок в культурной жизни Туркестана (конец XIX века, первая четверть XX века). К.и.н. дисс, чтобы получить ученую степень. - Ташкент, 2011. - С.67;
11. Инсопов А. А. Development quotient nonprofit organization Uzbekistan on example of the Associations scientist woman's «Olima» Insopov A. Развитие негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана на примере Ассоциации ученых женщин «Олима» //PROBLEMS OF MODERN SCIENCE AND EDUCATION. – С. 34. А.Инсопов. Взаимодействие негосударственных некоммерческих организаций с органами власти в сфере государственной социальной политики. //Вестник развития науки и образования. – Москва, 2014. – №6. - С.4-8
12. .Инсопов А. Развитие негосударственных некоммерческих организаций в Узбекистане-важный фактор становления гражданского и правового государства. //Вестник развития науки и образования. – Москва, 2014. – №1. - С.116-120.
13. Insopov, A. A. (2016). LEGAL REGULATION QUOTIENT NONPROFIT ORGANIZATION IN UZBEKISTAN. Theoretical & Applied Science, (7), 103-106.