

РАЗВИТИЕ МЕХАНИЗМА СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА В УЗБЕКИСТАНЕ

Ташбаева Г. Ю.,

Докторант, Наманганского инженерно-технологического
института (Узбекистан)

Аннотация:

В статье рассматриваются правовые основы формирования социального партнерства в условиях построения нового Узбекистана.

Ключевые слова: социальное партнерство, гражданское общество, частные интересы, негосударственные некоммерческие организации, социальное государство, модернизация страны, общественный контроль, гражданские инициативы.

Abstract:

The article examines the legal basis for the formation of social partnership in the conditions of building a new Uzbekistan.

Keywords: social partnership, civil society, private interests, non-governmental non-profit organizations, welfare state, modernization of the country, public control, civil initiatives.

В развитых странах диалог государства и институтов гражданского общества осуществляется в рамках социального партнерства, где подчеркиваются равные возможности сторон взаимодействия, и это означает, что преследуемая общая цель не нарушает частные интересы, а наоборот обобщает и выражает их. Прежде всего, партнерство предусматривает укрепления правовых основ отношений и гарантию прав и свобод сторон; выработку единой позиции по общим вопросам; налаживание интересов общественных организаций между собой. Социальное партнерство является своего рода видом кооперационных отношений и особой коммуникацией между государством, бизнесом и общественными институтами, способствующее росту гражданского и правового самосознания народа.

Как свидетельствует мировой опыт, социальное партнерство, показавшее в ходе исторического развития наибольшую эффективность в достижении согласованного взаимодействия между субъектами гражданского общества, фактически выступает универсальным механизмом регулирования общественных отношений в условиях современной рыночной экономики, предлагая разрешение социальных, экономических

и политических конфликтов путем консенсуса, компромисса и взаимопомощи, продвижения гражданских инициатив и идей. Социальное партнёрство признает равноправие всех элементов, структур гражданского общества и предоставляет равные возможности и условия для необходимого их функционирования, вне зависимости от их численности и социального положения и статуса.

Сегодня Узбекистан идёт по пути модернизации и построения нового гражданского общества на собственной модели преобразований. Конечной целью демократических реформ в Узбекистане является построение социального государства и создание благоприятных условий жизни для каждого гражданина страны. В своих выступлениях Президент Республики Узбекистан особо подчеркивал значимость демократических реформ. «Все мы хорошо понимаем, что непросто осуществить то, к чему сегодня стремимся – построить Новый Узбекистан, заложить фундамент Третьего Ренессанса. Для выполнения такой великой задачи необходимо многое. Но самый важный и решающий фактор – это путь демократических реформ» [1].

Процессы становления развитого гражданского общества в Узбекистане свидетельствуют о том, что невозможно построить социальное государство и сформировать социально - ориентированную модель экономики без внедрения в повседневную жизнь партнерских отношений, базирующегося на консенсусе, согласии и сотрудничестве. Модернизация всех государственных и общественных сфер предусматривает совершенствование взаимоотношений политической власти и общественных организаций. В стране неправительственным, некоммерческим организациям отводится существенная роль в обеспечении верховенства закона в обществе, в развитии демократического мировоззрения в обществе, а также в достижении социальных, культурных и образовательных целей, в реализации духовных и иных нематериальных потребностей населения. Без участия последних не представляется возможным осуществление либеральных реформ. В связи с этим, разработка механизмов социального партнерства и имплементация его в общественные сферы приобретают особую важность для государства.

Идея социального партнерства связана с идеей интеграции и социальной солидарности. Она непосредственно связана с участием в процессе негосударственных структур, представляющих интересы различных социальных групп, слоев, органов власти, принятием и выполнением договоров и соглашений. Более чем за полстолетия институт партнерства показал свою действенность и перспективность в решении важнейших проблем в сферах общественной жизни развитых стран. Отсюда попытки ее использования в качестве инструмента согласования интересов, особенно в условиях поиска путей выхода из социально-политических и экономических кризисов. Поэтому

правовые инициативы, направленные на развитие системы социального партнерства в Узбекистане, также были нацелены на обновление гражданского общества. В первую очередь в сохранении социального и политического порядка, справедливости в обществе.

Система социального партнерства стала активно разрабатываться в Узбекистане после обретения независимости. Идея о необходимости разработки правовых основ партнерских отношениях было выдвинуто Первым Президентом Узбекистана Исламом Каримовым в Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране, предусматривавшая развитие организационно - правовых механизмов сотрудничества негосударственных некоммерческих организаций государственных органов в осуществлении программ социально-экономического развития, в защите основных прав и свобод населения. В Постановлении Сената Олий Мажлиса «О докладе Первого Президента Республики Узбекистан И. А. Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан 12 ноября 2020 г «Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране» и задачах по усилению роли сената Олий Мажлиса, представительных органов государственной власти на местах в демократическом обновлении и модернизации страны на 2010 и последующие годы» от 3 декабря 2010 г приоритетными задачами Сената, его Кенгаша, комитетов и комиссий определяется «формирование и развитие институтов гражданского общества, правовое и институциональное обеспечение взаимодействия неправительственных некоммерческих организаций с государственными структурами на основе принципов социального партнерства»[2]. За прошедшие годы, в Узбекистане сформирована эффективная нормативно-правовая база развития механизмов социального партнерства. Законы «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» от 5 мая 2014 г., №ЗРУ-369; «О социальном партнерстве» от 25 сентября 2014 г № ЗРУ-376, «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.05.2022 г.) от 15 февраля 1991 года № 223-XII, «О негосударственных некоммерческих организациях» от 14 апреля 1999 г № 763-I., указы Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны» от 4 мая 2018 г, «Об утверждении Концепции развития гражданского общества в 2021-2025 гг» от 4 марта 2021 г. предусматривают превращения социального партнерства в эффективный механизм взаимодействия между государственными органами и социальными институтами по защите прав и законных интересов человека, демократических

ценностей, в повышении политической культуры и правосознания населения, в решении актуальных вопросов. В ходе реализации законов при представительных органах на местах были образованы общественные комиссии по социальному партнерству. Деятельность общественных комиссий была направлена на повышение ответственности органов власти на местах по обеспечению активного функционирования институтов гражданского общества в модернизации и демократизации страны.

Принятие в 2017 году Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан на 2017–2021 гг., позволило совершенствовать правовую систему общественного управления и концепцию партнерских отношений. В рамках первого приоритетного направления были сформулированы ключевые долгосрочные задачи по комплексному и ускоренному развитию государства и общества на ближайшие пять лет, в частности задачи по имплементацию эффективных методов диалога с народом и развитие современных форм реализации общественного контроля и укрепление механизмов социального партнерства. В Указе Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны» от 4 мая 2018 г., социальное партнерство превращается в важнейший институт по урегулированию взаимоотношений органов власти и общественных объединений. В нем указывается о создании Консультативный совет по развитию гражданского общества при Президенте Республики Узбекистан, основными задачами которого являются установление последовательного и эффективного диалога государства и общественными институтами по координацию их усилий, направленных на комплексное развитие страны, реализация социального партнерства и общественного контроля, а также активное привлечение организаций в общественное управление».

Определяя будущие цели для дальнейшей либерализации всех сфер государства и общества, Стратегия развития нового Узбекистана на 2022-2026 гг. предусматривает «повышение эффективности социального партнерства, увеличение в два раза объема государственной поддержки негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в форме субсидий, грантов и социальных заказов» [3] на фоне совершенствования организационно-правовых основ осуществления действенного общественного контроля.

Глава государства в своих выступлениях неоднократно указывал о необходимости привлечения активного участия граждан и гражданских институтов в государственные и общественные дела. Для развития общественного контроля, установления более тесного взаимоотношений между государством и негосударственными

некоммерческими институтами Президентом было предложено создание Общественной палаты Республики Узбекистан. В соответствии с принятым указом главы государства от 16 апреля 20020 г. была создана Общественная палата, призванная содействовать объединению усилий государства и институтов гражданского общества, направленных на дальнейшее комплексное развитие страны. Так, основными направлениями деятельности Общественной палаты определены: налаживание действенной и эффективной формы коммуникации, интегрирующей совместные усилия государства, граждан и общественных объединений, обеспечение согласованности их социальных интересов; вовлечение граждан в дела государства и общества, а также применение новейших механизмов государственно - частного партнерства.

Таким образом, реформирование общественных сфер сопровождалось целенаправленной работой по разработке соответствующих правовых актов по формированию системы социального партнёрства. Национальное законодательство положило начало закреплению механизмов сотрудничества государственных органов и гражданских институтов в разработке и реализации программ социально-экономического развития страны. Благодаря принятию закона, в стране начался процесс налаживания механизмов партнерства государства и институтов гражданского общества в Узбекистане. Создание юридической базы и необходимых условий позволило сформировать качественно новые связи и отношения в обществе, партнерства государства и социальных институтов в повышении уровня активного участия граждан в социальной жизни.

Литература:

1. «Национальная независимость – прочная основа Нового Узбекистана». Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на торжественной церемонии, посвященной 31-й годовщине государственной независимости Республики Узбекистан. 31.08.2022. <https://president.uz/ru/lists/view/5484>.
2. Постановлении Сената Олий Мажлиса «О докладе Президента Республики Узбекистан И. А. Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан 12 ноября 2020 г. «Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране» и задачах по усилению роли сената олий Мажлиса, представительных органов государственной власти на местах в демократическом обновлении и модернизации страны на 2010 и последующие годы» от 3 декабря 2010г, №116-II. <https://lex.uz/docs/2947914>.
3. Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии развития нового Узбекистана на 2022-2026гг» от 28 января 2022г, № УП-60. <https://lex.uz/ru/docs/5841077>.