

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ В УЗБЕКИСТАНЕ

Абдуганиева Г. К.

Преподаватель филиал ФГБОУ ВО «АГТУ»  
в Ташкентской области Республики Узбекистан

### Аннотация.

Статья посвящена проблемам реформирования пенсионной системы Республики Узбекистан. Рассматриваются этапы осуществляемой в Узбекистане пенсионной реформы начиная с 1991 г до настоящего времени.

Целью статьи является разработка эффективной, адаптированной к современным условиям системы обеспечения финансовой устойчивости внебюджетного Пенсионного фонда Республики Узбекистан на основе ее оценки и принятия эффективных управленческих решений.

Даны предложения о внедрении смешанной модели пенсионной системы включающей использование солидарной и накопительной системы пенсионного обеспечения, что позволит значительно улучшить финансовую устойчивость пенсионной системы.

**Ключевые слова:** Пенсионная система, социальное обеспечение, этапы реформирования пенсионной системы, пенсионная реформа

### Annotation.

The article is devoted to the problems of reforming the pension system of the Republic of Uzbekistan. The stages of the pension reform carried out in Uzbekistan from 1991 to the present are considered.

The purpose of the article is development of an effective, adapted to modern conditions, system for ensuring the financial stability of the off-budget Pension Fund of the Republic of Uzbekistan based on its assessment and the adoption of effective management decisions.

Proposals are made on the introduction of a mixed model of the pension system, including the use of a solidary and funded pension system, which will significantly improve the financial stability of the pension system.

**Keywords:** Pension system, social security, stages of reforming the pension system, pension reform

Социальное обеспечение представляет собой объективный процесс, целью которого является все возрастающее более полное и качественное удовлетворение потребностей в первую очередь нетрудоспособных граждан. И тем выше уровень этого удовлетворения, тем более цивилизованным и в социально-экономическом отношении справедливой является экономическая общественная система, проявляющаяся в максимальной заботе всех категорий граждан и способствующая активизации человеческого фактора, тем выше уровень политического устройства и гуманистических общественных отношений. Чем выше уровень социальной защиты всех слоев общества с приоритетным выделением социально-уязвимых и малоимущих слоев, чем большая численность граждан охвачена социальным обеспечением, тем на более высокую ступень подняты социальные отношения и выше уровень жизни населения.

Социальное обеспечение, как экономическая категория выражает совокупность социально-экономических отношений базирующихся на финансовых ресурсах общества связанных с созданием, распределением, перераспределением и потреблением материальных благ образуемых в процессе общественного производства и имеющих непосредственное отношение к наиболее полному удовлетворению потребностей нетрудоспособных лиц в случае возникновения временной нетрудоспособности.

Принимая во внимание важнейшее значение социального обеспечения в общественной жизни и, что оно представляет собой одновременно цель и средство активизации социальной политики, не сложно

понять, почему социальному обеспечению всегда уделялось особое внимание в законотворческой деятельности государства.

Рост эффективности социального обеспечения представляется одним из путей достижения социальной справедливости по отношению фактически ко всему населению, является важной вехой в формировании современной социально-экономической системы защиты и поддержки населения и ключевым направлением создания социально-ориентированной рыночной экономики.

Пенсионное обеспечение является основным компонентом социальной защиты и одной из главных функций государства, закрепленной в ст.39 Конституции Республики Узбекистан установлено: “Каждый имеет право на социальное обеспечение в старости, в случае утраты трудоспособности, а также потери кормильца и в других, предусмотренных законом случаях”

Это понятие включает в себя право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, а также в случае потери кормильца. Право на социальное обеспечение является одним из самых важных социальных прав гражданина. И это право в нашем государстве - всеобщее и осуществляется за счет средств государственного социального страхования. С учетом всех форм социальной помощи социальное обеспечение предоставляется многим миллионам престарелым, инвалидам, членам семей потерявших кормильца. На социальное обеспечение расходуется 0,5 % общественных фондов потребления. Только на пенсии и пособия в 2015 году расходуется 16 557 млрд. сумов. После оплаты труда - это второй по объему источник доходов населения. Кроме того, за счет выплат по программам государственной помощи (так называемых трансфертных платежей) являющиеся также одними из источников доходов населения осуществляется пенсионное обеспечение временно нетрудоспособных граждан, выплаты различного рода пособий (по уходу за детьми, по беременности и родам)

В настоящее время по данным Комитета по статистике Республики Узбекистан пенсионная система обслуживает около 11 % населения Республики (около 3,4 млн. человек). По сравнению с европейскими странами это хороший показатель, положительно влияющий на состояние пенсионной системы. Например, во многих европейских странах он превышает 25%.

Правовую основу пенсионной системы в Республике Узбекистан составляет Закон о пенсионном обеспечении граждан Республики Узбекистан, а также иные нормативные правовые акты Республики Узбекистан.

Финансовую основу пенсионной системы в Республике Узбекистан составляют:

средства государственного пенсионного страхования Республики Узбекистан, формируемые в соответствии с законодательством Республики за счет обязательных страховых взносов плательщиков страхователей и застрахованных лиц - для выплаты пенсий по государственному пенсионному страхованию;

средства республиканского бюджета для выплаты пособий по государственному пенсионному обеспечению.

Главная цель реформирования пенсионной системы обеспечение более надежной защиты престарелых лиц от бедности и содействие экономическому росту. С этой целью в 1991 году была проведена частичная реформа пенсионной системы, в результате которой размеры пенсий были поставлены в более тесную зависимость от продолжительности стажа работы и среднемесячного заработка, а финансирование пенсионных выплат стало осуществляться из средств, специально созданного Пенсионного фонда.

Несмотря на то, что реформа 1991 года внесла значительные изменения в порядок назначения и выплаты пенсий, все же она не смогла решить главной проблемы - стабилизации финансового обеспечения пенсионной системы. Реформа не учитывала региональных и национальных особенностей, а также экономической ситуации в республиках. Особенно ярко это проявилось после распада СССР.

С 1 января 2005 года Узбекистан приступил к проведению пенсионной реформы, которая была осуществлена путем поэтапного перехода от распределительных к страховым и накопительным принципам пенсионного обеспечения. Необходимость ее проведения была обусловлена наличием многочисленных проблем, среди которых можно выделить следующее:

Во-первых, отсутствует достаточная зависимость размеров пенсий от величины уплаченных обязательных взносов в Пенсионный фонд.

Во-вторых, наличие значительных пенсионных льгот. В Узбекистане существует чрезмерное количество пенсий, назначаемых раньше общеустановленного возраста. В планово-распределительной системе такие льготы были своего рода компенсацией отдельным категориям работников за вредные условия труда и заниженные заработки. Все это не соответствует характеру рыночных отношений и не отвечающих требованиям социальной справедливости, а также отрицательно влияет на финансовое состояние пенсионной системы.

В-третьих, в настоящее время в Узбекистане не обеспечена достаточная зависимость размеров пенсий от величины уплаченных обязательных взносов в Пенсионный фонд. Например, в Узбекистане, как и во многих странах, бывшего СССР, имеет место неадекватность участия граждан в доходной и расходной частях Пенсионного фонда по половому признаку: женщинам для получения права на полную пенсию достаточно делать взносы в Пенсионный фонд в течение 20 лет, а мужчинам - в течение 25 лет. Женщины получают право на пенсию, достигнув 55 лет, мужчины - 60 лет. Учитывая, что средняя продолжительность жизни женщин 72 года, а мужчин - 67 лет, нетрудно подсчитать, что доля участия женщин в расходной части Пенсионного фонда более чем в 2 раза превышает долю участия мужчин, хотя участие женщин в доходной части Пенсионного фонда значительно меньше, чем участие мужчин.

Реформу пенсионной системы правительство Узбекистана решило начать с принятия закона "О накопительном пенсионном обеспечении граждан" принятого 2 декабря 2004 года.

На основании этого закона на первоначальном этапе (в 2005-2006 годах) были введены в действующую пенсионную систему накопительные элементы в качестве дополнительного пенсионного обеспечения, а основой для формирования накопительной пенсионной системы стали обязательные взносы на специальные индивидуальные счета работников, уплачиваемые работодателем.

На втором этапе пенсионной реформы, начиная с 2007 года, в Узбекистане постепенно стали вводить страховую пенсию, основанную на учете размеров взносов. При этом гарантии получения минимальной государственной пенсии гражданам были сохранены, а ее страховая часть стала зависеть от суммы взносов на лицевом счете в Пенсионном фонде. Кроме того, в республике был установлен мораторий на введение новых пенсионных льгот, действующие же льготы были подвержены постепенному пересмотру и отмене.

Пенсионная система Узбекистана нуждается в совершенствовании. Это обусловлено:

а) растущей пенсионной нагрузкой на работающее население, что создает угрозу финансовой обеспеченности государственных пенсионных обязательств уже в среднесрочной перспективе;

б) постепенным ростом в структуре населения доли населения старше трудоспособного возраста.

Как показывает мировой опыт пенсионных реформ, по мере увеличения доходов населения пенсионные системы движутся от государственных систем в сторону индивидуализации, т.е. к накопительным системам. Но неумелое управление пенсионными накоплениями при накопительной системе может привести к уменьшению доходности пенсионных активов.

Даже убедительные аргументы в пользу перехода к накопительным схемам из-за наличия целого ряда рисков связанных с увеличением пенсионных активов, не смогли убедить многие европейские страны к переходу к накопительной системе. Это в свою очередь привело к тому, что многие страны решили не менять солидарную систему, а заняться ее совершенствованием, которое стало осуществляться за счет повышения пенсионного возраста и требований к длительности страхового стажа, индексации размера пенсий и т.п.

Кроме того, в некоторых государствах частные накопительные компоненты стали выступать в качестве дополнения к существующим государственным пенсионным программам.

Наконец, широкое распространение получила прямая дотация пенсионной системе за счет средств госбюджета, из которого финансируются либо отдельные виды пенсий или доплаты к пенсии, либо часть страховых взносов за работника наряду с взносами работодателя и самого работника.

Прогноз демографической ситуации показывает, что темпы роста численности населения пенсионного возраста превышают темпы роста численности населения трудоспособного возраста, в результате чего уже к 2050 году число пенсионеров в Узбекистане достигнет 19,4% от общего числа населения страны, а это в свою очередь ухудшит финансовое состояние пенсионной системы, так как темпы роста расходной части пенсионного фонда превысят темпы роста его доходной части.

Исходя из вышесказанного, необходимо уже сейчас начать реформирование пенсионной системы республики с тем, чтобы период реформ охватил тот временной лаг, удобный с точки зрения демографических изменений

Следовательно, постепенно продвигаясь по пути совершенствования действующей пенсионной системы, основанной на обязательном социальном страховании, необходимо осуществлять шаги в направлении формирования дополнительных систем пенсионного обеспечения основанных на добровольном участии в них граждан.

**Список литературы:**

1. Закон Республики Узбекистан от 03.09.1993 г. № 938-ХП. О государственном пенсионном обеспечении граждан.
2. Закон Республики Узбекистан от 02.12.2004 г. № 702-П. О накопительном пенсионном обеспечении граждан.
3. Постановление Президента Республики Узбекистан от 30.05.2011г. №1542 «О дополнительных мерах по дальнейшему усилению социальной защиты одиноких престарелых, пенсионеров и инвалидов на 2011-2015 годы»