

ПРАВОВОЙ СТАТУС АДВОКАТА УЗБЕКИСТАНЕ: НОВЫЕ РЕФОРМЫ

Исмоилов Одилбек Темирпулатович

Магистр

Термезского государственного Университета (ТерГУ)

Динамика изменения количества адвокатов за последние 12 лет выглядит следующим образом: в 2008 г. в стране насчитывалось 4225 адвокатов, 2009 г. - 2831, 2010 г. - 3071, 2011 г. - 3324, 2012 г. - 3497, 2013 г. - 3398, 2014 г. - 3552, 2015 г. - 3682, 2016 г. - 3872, 2017 г. - 3946, 2018 г. - 3944, 2019 г. - 3919. По состоянию на 1 января 2020 г. при общем количестве населения Узбекистана 33,905 млн человек в стране осуществляют деятельность 3919 адвокатов, являющихся членами

Палаты адвокатов Республики Узбекистан. Из них - 996 женщин и 2923 мужчин. Количество адвокатов в возрасте до 30 лет составляет 62 человека, в возрасте до 50 лет - 1781 человек, старше 50 лет - 2076 человек.

Таким образом, современная адвокатура Узбекистана имеет историческое наследие советского периода, которое было ознаменовано сильным влиянием исполнительной власти и зависимостью адвокатуры от органов юстиции. Проведенные реформы 2008 г. не дали ожидаемого результата и не смогли обеспечить институциональную независимость адвокатуры, что также привело к сокращению числа адвокатов и создало молодым специалистам дополнительные барьеры при вступлении в профессию адвоката. Реформы, начатые в 2016 г., заложили фундамент для укрепления институциональной независимости адвокатуры Узбекистана, основанный на международных стандартах и передовом международном опыте. Итак, в январе 2021 г. в Узбекистане ожидается принятие единого закона «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» взамен действующих законов «Об адвокатуре» и «О гарантиях адвокатской деятельности и социальной защите адвокатов». Новый закон должен не только устранить противоречия и пробелы в действующем законодательстве с учетом требований международных стандартов, усилить статус адвоката, но и заложить прочную основу, обеспечивающую институциональную независимость адвокатуры.

Выделяют следующие гарантии, обеспечивающие независимость адвокатуры:

1. Наличие самоуправляемой ассоциации адвокатов, органы и структурные подразделения которой свободно избираются непосредственно адвокатами без какого-либо вмешательства со стороны другого органа или лица.

2. Предоставление адвокатской ассоциации исключительной компетенции и полномочиями по вопросам, связанным с допуском к профессии, аттестацией и повышением квалификации адвокатов, а также возбуждением дисциплинарного производства в их отношении.

Представляется, что принятие следующих мер, нашедших отражение в Концепции развития института адвокатуры, в разработке которой принимал участие и автор данной статьи, может стать действенным решением проблем, связанных с институциональной независимостью адвокатуры:

- свободное избрание органов Палаты адвокатов Республики Узбекистан непосредственно адвокатами без какого-либо вмешательства извне;

- выдвижение кандидатов в Председатели Палаты адвокатов Республики Узбекистан по итогам голосования за предлагаемые ими программы реформирования и развития адвокатуры;

- разработка механизма самоуправления адвокатуры, отвечающей принципам независимости, гласности и открытости, обеспечивающего возможность каждого адвоката участвовать в управлении деятельностью адвокатуры;

- определение источников финансирования органов самоуправления (административных расходов и программ развития), разработка программ мер по их расширению и определение принципов формирования и расходования бюджета Палаты адвокатов;

- предоставление Палате адвокатов Республики Узбекистан исключительной компетенции и полномочий по вопросам, связанным с доступом к профессии, повышением квалификации адвокатов,

а также возбуждением дисциплинарного производства, прекращением и приостановлением статуса адвоката;

- разграничение сфер ответственности между республиканскими и территориальными органами Палаты адвокатов Республики Узбекистан;

- создание четырехзвенной структуры органов самоуправления Палаты адвокатов Республики Узбекистан: высший представительный орган управления; исполнительные органы республиканского и областного уровней; органы контроля профессии - квалификационная комиссия и дисциплинарный комитет; органы контроля финансово-хозяйственной деятельности - ревизионная комиссия;

- возложение на органы самоуправления Палаты адвокатов Республики Узбекистан обязанности представлять адвокатскому сообществу периодические отчеты о своей деятельности в порядке и объеме, определенном высшим представительным органом управления;

- предоставление адвокатам права на досрочный отзыв представителя органа самоуправления Палаты адвокатов;

- упразднение лицензирования адвокатской деятельности Министерством юстиции Республики Узбекистан, с сохранением обязательного контроля Палаты адвокатов Республики Узбекистан за системой доступа к профессии;

- независимое формирование и деятельность квалификационной и дисциплинарной комиссии, определение их в качестве постоянных органов Палаты адвокатов Республики Узбекистан с подотчетностью высшему представительному органу управления Палаты адвокатов Республики Узбекистан;

- предоставление дисциплинарной комиссии самостоятельного права принятия решений по вопросам приостановления или лишения адвоката права занятия адвокатской деятельностью, без передачи в административный суд, но с предоставлением адвокату права обжалования решений комиссии в суд;

- упразднение требования о наличии двухлетнего стажа работы по юридической специальности для лиц, желающих стать адвокатами, с сохранением обязательного трехмесячного периода стажировки в адвокатском формировании для всех претендентов на получение статуса адвоката;

- совершенствование системы повышения квалификации адвокатов, предусматривающей: создание и организацию независимого Центра подготовки и повышения квалификации адвокатов при Палате адвокатов Республики Узбекистан и разработку программы обучения на основе современных технологий обучения по актуальным для адвокатов темам и направлениям с внедрением в том числе дистанционных форм обучения;

- применение в переподготовке и повышении квалификации адвокатов: системы набора баллов, в том числе за счет участия адвокатов в пропаганде правовых знаний, включая возможность учета часов самоподготовки адвоката через участие в тренингах, семинарах, выступлениях на научно-практических конференциях с докладами, с научными статьями в журналах и публикациями в СМИ;

- внедрение системы аккредитации Палатой адвокатов Республики Узбекистан учебных центров и заведений, в которых адвокаты смогут повышать квалификацию.

Очевидно, что закрепление вышеуказанных предложений в новом законе «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» позитивно скажется на обеспечении институциональной независимости адвокатуры в Узбекистане.

Несомненно, эффективность деятельности адвокатуры во многом зависит от ее правового обеспечения. Только при сильной, независимой адвокатуре возможно обеспечение защиты прав и свобод человека. Именно поэтому особое внимание должно уделяться вопросам усиления институциональных основ и принципов деятельности адвокатуры, улучшения процессуального статуса адвоката, укрепления престижа института адвокатуры, увеличения количества адвокатов в стране, в том числе за счет притока молодежи в ряды адвокатуры. Все это необходимо для обеспечения конституционных гарантий прав человека на профессиональную юридическую помощь, создания действенных механизмов защиты прав и свобод личности. Именно в этом ключе и должны рассматриваться вопросы дальнейшего реформирования института адвокатуры в стране и определяться перспективы ее дальнейшего развития.

Список литературы

1. Абдумаджидов Г. Развитие адвокатуры в Узбекистане // История развития права на территории Узбекистана: Матер.науч. семинара. - Т.: Адолат, 2007. - С. 204-205.
2. Адвокатская деятельность в Республике Узбекистан: Учебн. для студентов бакалавриата: в 2-х т.; 1-ое изд.; Т.1/ Отв. ред. М.Х. Рустамбаев, Л.Б. Хван. - Т., 2007. - С.50-59.
3. Об адвокатуре: Закон Республики Узбекистан от 27 декабря 1996 года № 349-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997 г., № 2, ст. 48; 2001 г., № 1-2, ст. 23; 2003 г., № 5, ст. 67; 2004 г., № 1-2, ст. 18; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2005 г., № 37-38, ст. 280; 2008 г., № 52, ст. 514; 2009 г., № 39, ст. 423; Национальная база данных законодательства, 12.10.2018 г., № 03/18/497/2044; 16.01.2019 г., № 03/19/516/2484; 24.05.2019 г., № 03/19/542/317, 11.09.2019 г., № 03/19/566/3734 [Электронный ресурс]. - URL: <https://www.lex.uz/acts/58372/>.