

**РОЛЬ ТИПОВЫХ ПРАВИЛ ПОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
СЛУЖАЩИХ ПРИ БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ**

Авезова Элеонора Парахатовна

Магистр направления

«70420106 – Право государственного управления»

Ташкентский государственный юридический университет

**THE ROLE OF THE MODEL RULES OF CONDUCT FOR PUBLIC EMPLOYEES
IN THE FIGHT AGAINST CORRUPTION**

Avezova Eleonora Paraxatovna

Master of law of Direction

«70420106 – The right of public administration»

Tashkent State University of Law

Аннотация

автором проводится анализ значения типовых правил поведения государственных служащих при предупреждении коррупционных проявлений.

Ключевые слова: коррупция, предупреждение коррупции, типовые правила поведения государственных служащих, государственные служащие.

Annotation

The author analyzes the significance of the standard rules of conduct for civil servants in the prevention of corruption.

Keywords: corruption, prevention of corruption, model rules of conduct for civil servants, civil servants.

Как показывает национальная и мировая практика недостаточно применения одной лишь правового ограничения и механизма назначения наказания для снижения уровня коррупции. Поэтому большое значение для предупреждения коррупционных проявлений имеют соблюдение государственными служащими типовых правил поведения.

Анализируя положительное значение типовых правил поведения государственных служащих, следует обратить внимание на позицию ученого В.Канке, который утверждает, что невозможно полностью предупредить коррупцию и ее проявления в виде конфликта интересов, используя только правовые меры, необходимо создать

непримиримое отношение общества к коррупции, путем правового угнетения лиц, совершивших коррупционное преступление¹.

В свою очередь, целесообразно рассмотреть мнение правоведа О.Сафонова, который отмечает особую связь антикоррупционной политики страны не только с проводимой кадровой политикой, но и с эффективной организацией деятельности кадров и соблюдения правил этики сотрудниками органов государственного управления².

Следует подчеркнуть, что на сегодняшний день кодекс этики, разработанный Организацией экономического сотрудничества и развития, эффективно применяется в странах Европейского союза. Вместе с тем, принятие в США, Испании, Италии, Великобритании, Канаде и Новой Зеландии единого кодекса поведения государственных служащих порождает необходимость внедрения единых стандартов и в нашем государстве.

Анализ международного опыта показывает, что применение правил этического поведения является одним из основных средств по противодействию коррупции в западных странах. В частности, в США вопросы применения и совершенствования этических правил государственных служащих, принимались во внимание как неразрывные части реформ правового государства, и уже в 1978 году ими был принят акт этики государственных служащих. А также в 1995 году в Ирландии был принят закон об этике в публичной сфере, а в Японии существует закон об этике национальной государственной службы³.

В Японии правила этического поведения государственных служащих регулируются специальным законом⁴. Особенностью японского опыта является наличие в государственной службе, структуры Этического Совета, которая занимается рассмотрением дел, связанных с нарушением правил этики. Данный совет наделен полномочиями, проводить расследование при нарушениях этики и назначать наказание государственным служащим. Кроме того, закрепление законом правового статуса каждого чиновника в качестве слуги народа, дает возможность делать заключение непрекословном соблюдении правил этики государственными служащими.

Положительный опыт по применению правил этики государственных служащих присутствует в Канаде, где Законом «О конфликте интересов» от 2007 года была введена должность специального комиссара по этике, который осуществляет мониторинг за соблюдением правил этики государственными служащими. Комиссар по этике наделен полномочиями, контролировать соблюдение этики не только

¹ Канке В.А. Современная этика. Учебник для вузов / В.А.Канке. – М.: 2007. - 156 с.

² Сафонов О.И. Этические основы противодействия коррупции государственного служащего // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. Выпуск № 3 - 4 (июль – декабрь) 2015.

³ Смирнов Ф.Ф., Этический кодекс государственного гражданского служащего как механизм предотвращения коррупции в органах власти. Вестник государственного и муниципального управления № 3 (22) 2016 г.

⁴ <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-eticheskikh-kodeksov-v-gosudarstvennoy-sluzhbe-yaponii-sravnitelnyy-analiz>

представителями государственных структур, но и премьер-министром⁵. На основании проведенного мониторинга в компетенцию комиссара входит также разработка рекомендаций, для совершенствования механизма соблюдения этики⁶.

Обобщая все вышеизложенное, можно прийти к выводу, что вопросы правового регулирования поведения государственных служащих занимают центральное место при предупреждении коррупционных проявлений. Соблюдение правил этики государственными служащими позволяет урегулировать с правовой точки отношения, которые не могут быть урегулированы социальной справедливостью.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Dawson M. Mandate of the Conflict of Interest and Ethics Commissioner and Post-Employment Rules. Speaking Notes for a presentation to Oliphant Commission by the Conflict of Interest and Ethics Commissioner. June 17. 2009. Pp. 2–3.
2. Канке В.А. Современная этика. Учебник для вузов / В.А.Канке. – М.: 2007. - 156 с.
3. Сафонов О.И. Этические основы противодействия коррупции государственного служащего // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. Выпуск № 3 - 4 (июль – декабрь) 2015.
4. Смирнов Ф.Ф., Этический кодекс государственного гражданского служащего как механизм предотвращения коррупции в органах власти. Вестник государственного и муниципального управления № 3 (22) 2016 г.
5. Оболонский А.В. Реформирование государственной службы: этико-нравственный аспект // Право и управление: XXI век: интернет-журнал. 2008. № 1 (2). С. 83–84.
6. <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-eticheskikh-kodeksov-v-gosudarstvennoy-sluzhbe-yaponii-sravnitelnyy-analiz>.

⁵ Dawson M. Mandate of the Conflict of Interest and Ethics Commissioner and Post-Employment Rules. Speaking Notes for a presentation to Oliphant Commission by the Conflict of Interest and Ethics Commissioner. June 17. 2009. Pp. 2–3.

⁶ Оболонский А.В. Реформирование государственной службы: этико-нравственный аспект // Право и управление: XXI век: интернет-журнал. 2008. № 1 (2). С. 83–84.